

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Príloha č. 2

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2022	2023	2024	2025
Prijmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	76 109 000	429 173 000	518 873 000	498 913 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	76 109 000	429 173 000	518 873 000	498 913 000
<i>v tom: (111) daň z príjmov fyzických osôb</i>	76 109 000	429 173 000	518 873 000	498 913 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	-53 276 000	-300 421 000	-363 211 000	-349 239 000
<i>v tom: (112) daň z príjmov fyzických osôb</i>	-53 276 000	-300 421 000	-363 211 000	-349 239 000
- vplyv na vyššie územné celky	-22 833 000	-128 752 000	-155 662 000	-149 674 000
<i>v tom: (112) daň z príjmov fyzických osôb</i>	-22 833 000	-128 752 000	-155 662 000	-149 674 000
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	167 269 870	1 191 691 206	1 185 878 633	1 166 238 501
z toho:				
- vplyv na ŠR	167 269 870	1 191 691 206	1 185 878 633	1 166 238 501
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	167 269 870	1 191 691 206	1 185 878 633	1 166 238 501
<i>v tom: daňový bonus</i>	142 704 000	543 866 000	506 376 000	495 182 000
<i>v tom: prídavok na dieťa (07C0201)</i>	22 998 870	275 066 206	272 919 633	264 473 501
<i>v tom: príspevok na financ. služieb pre dieťa</i>	0	372 055 000	405 879 000	405 879 000
<i>v tom: zmeny v informačných systémoch FR SR</i>	1 326 000	0	0	0
<i>v tom: zmeny v informačných systémoch MPSVR SR (0EK0H)</i>	90 000	0	0	0
<i>v tom: mzdové výdavky</i>	151 000	464 000	464 000	464 000
<i>v tom: Národné osvetové centrum</i>	0	240 000	240 000	240 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	112 000	521 840	521 840	521 840
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	0
<i>v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť</i>	0	0	0	0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv	167 269 870	1 191 691 206	1 185 878 633	1 166 238 501

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

K zákonu o financovaní voľného času dieťaťa

Primárnym cieľom nového zákona o financovaní voľného času dieťaťa je podpora voľnočasových aktivít dieťaťa v oblasti vzdelávania, športu a kultúry prostredníctvom finančného príspevku, aby boli tieto aktivity prístupnejšie čo najväčšej skupine detí. Tieto finančné prostriedky sa potom dostanú k jednotlivým subjektom v oblasti vzdelávania, športu a kultúry, ktoré budú z tohto nástroja nepriamo benefitovať. Tieto služby deťom si v roku 2023 vyžadujú zvýšenie výdavkov štátneho rozpočtu v sume 372,055 mil. eur a v ďalších rokoch 405,879 mil. eur ročne.

Ďalej sa v súvislosti s týmto opatrením počíta so zvýšením výdavkov kapitoly Ministerstva financií SR na personálne zabezpečenie aktivít vyplývajúcich z tohto zákona v počte 12 zamestnancov a úpravu jednorazovú informačných technológií v roku 2022 v sume 0,876 mil. eur.

Návrh ráta s navýšením finančných prostriedkov na činnosť príspevkovej organizácie MK SR, od roku 2023 vo výške 0,24 mil. eur ročne. Vznik registra priamo súvisí so zákonom o financovaní voľného času dieťaťa, ktorý podľa § 6 je spravovaný na príslušnom ministerstve. V prípade registru kultúrnych subjektov je to Ministerstvo kultúry SR (ďalej MK SR). Register by mal byť spravovaný v Národnom osvetovom centre, príspevkovej organizácie MK SR.

K novele zákona o dani z príjmov

Zámerom navrhovanej právnej úpravy je

1. rozšíriť cieľovú skupinu daňovníkov uplatňujúcich si nárok na daňový bonus na dieťa aj na daňovníkov, ktorých zdaniteľný príjem zo zamestnania alebo zo živnosti za zdaňovacie obdobie nedosahuje aspoň 6-násobok sumy minimálnej mzdy (za rok 2022 je to 3 876 eur);
2. zvýšiť sumu daňového bonusu a zabezpečiť tak vyšší čistý disponibilný príjem v domácnostiach s deťmi, kde pracuje aspoň jeden z rodičov.

Úprava sumy daňového bonusu pre dieťa sa navrhuje v závislosti od dosiahnutého veku dieťaťa, pričom sa ustanovujú 2 vekové hranice (z pôvodných troch). Daňový bonus na vyživované dieťa, ktoré nedovršilo 15 rokov veku (0 až 15 vrátane) sa zvýši zo súčasných 43,60 (resp. 47,14) eur na 70 eur (od 1.1.2023 na sumu 100 eur) a daňový bonus na vyživované dieťa po dovŕšení 15 rokov veku (15 až 25 - ak sa sústavne pripravuje na povolanie štúdiom) sa zvýši zo súčasných 23,27 eur na 40 eur (od 1.1.2023 na sumu 50 eur).

Vzhľadom na navrhované ustanovenie maximálnej sumy daňového bonusu (rastúci percentuálny limit základu dane nároku na daňový bonus v závislosti od počtu vyživovaných

detí – od 20% do 55%) by mal vyšší daňový bonus prispieť k zlepšeniu finančnej situácie vo všetkých príjmových skupinách rodín a v rodinách s vyšším počtom detí.

Náklady na úpravu informačných technológií finančnej správy sa predpokladajú v sume 0,45 mil. eur v roku 2022.

K novele zákona o prídavku na dieťa

Cieľom novely je zvýšenie prídavku na dieťa od 1. júla 2022 na sumu 30 € mesačne a od 1. januára 2023 na sumu 50 €. V roku 2022 a v roku 2023 sa neuplatní valorizačný mechanizmus. Opatrenie si v roku 2022 vyžiada zvýšené výdavky štátneho rozpočtu v sume 22,999 mil. eur, v roku 2023 v sume 275,169 mil. eur, v roku 2024 v sume 273,089 mil. eur a v roku 2025 265,104 mil. eur. Implementačné náklady na úpravu informačného systému MPSVR SR si vyžadujú 90 000 eur.

Zrušenie jednorazového zvýšenia prídavku na dieťa pri prvom nastúpení dieťaťa do prvého ročníka základnej školy od 1.1.2023 vytvorí úsporu v roku v sume 6,327 mil. eur, v roku 2024 v sume 6,816 mil. eur a v roku 2025 v sume 7,403 mil. eur. Celkový vplyv opatrení na štátny rozpočet je tak v roku 2022 v sume 22,999 mil. eur, v roku 2023 v sume 275,066 mil. eur., v roku 2024 v sume 272,920 mil. eur a v roku 2025 v sume 264,474 mil. eur.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☒ | kombinovaný návrh |
| ☐ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

K zákonu o financovaní voľného času dieťaťa:

- Odhad je založený na objeme kultúrnych služieb, ktoré budú chcieť oprávnení prevádzkovatelia pravdepodobne registrovať ako kultúrnu ponuku pre deti a mládež, vo výške 350-tisíc kultúrnych služieb ročne. Vzhľadom na vysokú výšku poukazu, odhadujeme vysoký záujem o možnosť získať poukazy od detí. Nakoľko do tejto skupiny spadajú aj teenageri, medzi kultúrne služby započítame celkovú ponuku na trhu, od oprávnených poskytovateľov.
- Mesačne ide o záťaž na registrovanie cca. 29-tisíc podujatí, pričom 1 referent vie skontrolovať kultúrnym testom 3 000 kultúrnych služieb mesačne, preto je potrebných 10 referentov.
- V súčasnej schéme kultúrne poukazy sa ročne prihlásilo cca 300 kultúrnych organizácií s približne 1 877 projektmi. Na kultúrne poukazy boli ročne vyčlenené 3 mil. eur (4 eur na dieťa).

Z plánovanej dotácií 50 eur mesačne na dieťa (ročne 600 eur) pri odhade 1 mil. detí (5-18 rokov) je tvorený nárok na štátny rozpočet 600 mil. eur. Pri konzervatívnom odhade, očakávame že dopyt po poukazoch na kultúrne služby bude tvoriť 40% z celkovej sumy. Deti použijú odhadom 300 mil. eur v oblasti kultúry.

Negatívny vplyv návrhu na verejné financie spočíva je aj vo financovaní prevádzky registra v pôsobnosti Ministerstva kultúry SR. Pre kontrolu tvorby registra poskytovateľov kultúrnych služieb a zoznamu umeleckých, kultúrnych alebo kultúrno-vzdelávacích služieb bude potrebných približne 10 referentov.

K novele zákona o prídavku na dieťa

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2022	2023	2024	2025
Odhadovaný počet detí, na ktoré vznikol nárok na prídavok na dieťa	1 116 450	1 125 350	1 130 000	1 135 200

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

	2022	2023	2024	2025
Navrhovaná výška Prídavku na dieťa	30 €	50 €	50 €	50 €
Pôvodná výška prídavku	25,88 €	27,64 €	29,52 €	30,08 €
Predpokladaný nárast v €	4,12 €	22,36 €	20,48 €	19,92 €

Pri odhadoch objemu finančných prostriedkov, ktoré budú mať vplyv na rozpočet verejnej správy sa vychádzalo z

- údajov o poberateľoch z ÚPSVaR
- RSD MIS
- Makroekonomická prognóza IFP z marca 2022
- Prírastku detí, na ktoré bude uplatňovaná aj vyrovnávacía dávka

Zmeny v informačnom systéme:

- Zmena sumy prídavky s platnosťou od 1.7.2022
- Pregenerovanie nárokov na prídavok na dieťa v mesiaci júl 2022
- Zmena sumy prídavky s platnosťou od 1.1.2023
- Pregenerovanie nárokov na prídavok na dieťa v mesiaci január 2023

Nová webová služba pre poskytovanie údajov Finančnému riaditeľstvu prostredníctvom centrálnej správy referenčných údajov

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Daňové príjmy (100) ¹	0	0	0	0	
Nedaňové príjmy (200) ¹	0	0	0	0	
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Bežné výdavky (600)	165 943 870	1 191 691 206	1 185 878 633	1 166 238 501	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	112 000	521 840	521 840	521 840	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	39 000	182 160	182 160	182 160	
Tovary a služby (630) ²	90 000	0	0	0	
<i>v tom: zmeny v informačných systémoch MPSVR SR (0EK0H)</i>	90 000	0	0	0	
Bežné transfery (640) ²	165 702 870	1 190 987 206	1 185 174 633	1 165 534 501	
Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám (642)	165 702 870	1 190 987 206	1 185 174 633	1 165 534 501	
<i>v tom: daňový bonus</i>	142 704 000	543 866 000	506 376 000	495 182 000	
<i>v tom: prídavok na dieťa</i>	22 998 870	275 066 206	272 919 633	264 473 501	
<i>v tom: príspevok na financ. služieb pre dieťa</i>	0	372 055 000	405 879 000	405 879 000	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²	0	0	0	0	
Kapitálové výdavky (700)	1 326 000	0	0	0	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²	1 326 000	0	0	0	
<i>v tom: zmeny v informačných systémoch FR SR</i>	1 326 000	0	0	0	
Kapitálové transfery (720) ²	0	0	0	0	
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)	0	0	0	0	
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	167 269 870	1 191 691 206	1 185 878 633	1 166 238 501	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
Počet zamestnancov celkom	12	22	22	22	
z toho vplyv na ŠR	12	22	22	22	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)	1 556	1 977	1 977	1 977	
z toho vplyv na ŠR	1 556	1 977	1 977	1 977	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	151 000	704 000	704 000	704 000	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)	112 000	521 840	521 840	521 840	
z toho vplyv na ŠR	112 000	521 840	521 840	521 840	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)	39 000	182 160	182 160	182 160	
z toho vplyv na ŠR	39 000	182 160	182 160	182 160	

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.